

גורם אחראי:

רמ"ל מש"א

פקודת נציבות



בתוקף מתאריך: 1.8.01

פרק: 02 - סוהרים

ת' עדכון אחרון: 19.09.11

מס' הפקודה: 02.26.00

הגדלת תקופת שירות לצורך חישוב קצבה

1. א. הקצבה הנקבעת לסוהר עם פרישתו מבוססת על תקופת השירות למעשה. אולם, חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן - חוק הגמלאות) מקנה לנציב בתי הסוהר סמכות מיוחדת, ובתנאים שנקבעו, לחשב את תקופת שירותו של סוהר כגדולה משהייתה למעשה, וע"י כך לגרום להגדלת הקצבה.
- ב. הכללים בדבר הגדלת תקופת השירות קבועים בסעיף 100 (א) וסעיף 100 (ב) לחוק הגמלאות ובהחלטת הממשלה המתייחסת לסעיפים האמורים החלה מיום 7.9.99 (להלן - התאריך הקובע).
2. א. סעיף 100(א) קובע: "עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לעניין סעיף זה, רשאי נציב השירות להורות... ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד... תחושב תקופת שירותו... כתקופה גדולה משהייתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה סוהר מועסק בתנאי עבודה מיוחדים.
- ג. בהתאם לנ"ל נציב בתי הסוהר מוסמך להגדיל תקופת שירותו של כל אחד מאלה:
- 1) סוהר שהתגייס לשב"ס לפני גיל 40 ופרש לאחר 15 שנות שירות בשב"ס כשהוא בן 50 שנים לפחות.
- 2) סוהר שפרש עקב בריאות לקויה לאחר 15 שנות שירות בשב"ס גם אם עדיין לא הגיע לגיל 50.
- ד. סוהר שבתאריך הקובע מלאו לו 40 שנה ושירת 10 שנים לפחות בשב"ס, תחושב הגדלת הקצבה שמעל 10 השנים הראשונות כדלקמן:
- 1) סוהר ששירת בשב"ס 25 שנים ויותר עד לתאריך הקובע - חישוב ההגדלה ייעשה בהתאם לכללים שהיו נהוגים לפני החלטת הממשלה (הגדלת תקופת השירות שמעל 10 השנים הראשונות בשליש ובלבד שההגדלה לא תעלה על 10%).
- 2) סוהר ששירת בשב"ס יותר מ- 22 שנים ועד 25 שנים עד לתאריך הקובע, וזכאי היה באותו מועד להגדלה הגבוהה מ- 8%, תוגדל קצבתו עד לשיעור ההגדלה שצבר נכון לתאריך הקובע (גם אם ההגדלה תעלה על 8%).

- (3) סוהר ששירת 15 עד 22 שנות שירות עד לתאריך הקובע, יזוכה בהגדלה מקסימאלית של עד 8% כמפורט להלן:
- בגין התקופה שמעל 10 שנות שירות בשב"ס ועד לתאריך הקובע תחושב הקצבה עפ"י הכללים שהיו נהוגים לפני החלטת הממשלה.
- בגין התקופה שיצבור החל מהתאריך הקובע ועד למועד פרישתו תוגדל תקופת שירותו ברבע.
- ה. סוהר שגויס לאחר התאריך הקובע וסוהר שבתאריך הקובע היה פחות מ- 10 שנים בשב"ס וטרם מלאו לו 40 שנה, רשאי הנציב להגדיל את תקופת השירות בשב"ס שמעל 13 השנים הראשונות ברבע, ובלבד שההגדלה לא תעלה על 6%.
- ו. בנוסף, קבעה הממשלה רשימה של "תפקידים מיוחדים" כדלקמן המהווים העסקה בתנאי עבודה מיוחדים והמזכים בהגדלה נוספת של תקופת השירות מכוח סעיף 100(א).
- ז. שירות בתפקידים מיוחדים אלה עד 1.7.03 יחושב כתקופה מוגדלת ב- 50%, דהיינו, שנת שירות אחת בתפקיד זה משמעותה 3% גמלה (אך לא מעבר לתקרת הקצבה, אלא אם מדובר בשירות חובה).
- ב- 1.7.03 בוטלה הגדלה זו בהחלטת הממשלה.

התפקידים המיוחדים הם כל אחד מאלה:

- (1) שירות בצוות אוויר במסגרת טיסה פעילה (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).
- (2) שירות פעיל כצנחן (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).
- (3) שירות כלוחם בקומנדו הימי (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).
- (4) שירות פעיל כצוללן (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).
- (5) שירות פעיל כמסלק פצצות (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).
- (6) חבלן משטרת.

ח. תקופת שירות של קצין בדרגת גונדר / רב גונדר נחשבה עד לתאריך 1.1.03 כ"תפקיד מיוחד" המזכה בהגדלת אותה תקופת שירות ב-100%, דהיינו - 4% עבור כל שנת שירות.
התקופה מ-1.1.03 עד 31.12.04 תיחשב כדלהלן:

- (1) קצין בדרגת גונדר / רב גונדר אשר קודם לדרגת גונדר/ רב גונדר לפני יום 1.1.03, ימשיך לקבל אחוזי צבירה לגמלה מוגדלים בשיעור 4% לשנה עד ליום 31.12.04, והחל מתאריך 1.1.05 יופחתו אחוזי הגמלה ל-2% צבירה לכל שנה.
- (2) קצין בדרגת גונדר / רב גונדר אשר קודם לדרגת גונדר/רב-גונדר מיום 1.1.03 ואילך, צובר 2% בלבד לכל שנה.

**הגדלת קצבה מכוח
סעיף 100 (ב)**

3. א. נציב בתי הסוהר מוסמך להגדיל קצבתו של סוהר בתנאי ששירת 5 שנים לפחות עד כדי הכפלת תקופת השירות, אם ועדת ההגדלות (כהגדרתה בסעיף 5 להלן) המליצה על הגדלה כזו בגין בעיות מיוחדות מטעמים אישיים, משפחתיים או בריאותיים.
ככלל, ממוצע הגדלת תקופת השירות עפ"י סעיף זה בשנה אחת לא יעלה על 4%.
- ב. נציב בתי הסוהר רשאי להגדיל קצבתו של סוהר, אם השתכנע כי מצב בריאותו לא יאפשר לו תעסוקה לאחר הפרישה, מותנה בכך שהסוהר לא מקבל תשלום כלשהו בגין מצב בריאותו הלקוי.
- ג. הבטחת הכנסה - נציב בתי הסוהר רשאי להגדיל קצבתו של סוהר כדי לסייע בהבטחת הכנסה ברמה מינימאלית (תיקבע לו קצבה שלא תפחת מ-30% מהמשכורת הקובעת ובלבד שלא תעלה על הכפלתה של כל תקופת שירותו במדינה).
- ד. הורה שכול - כמשמעותו בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תשי"י - 1950. תינתן המלצה על הגדלת הקצבה לכדי 50%, ובלבד שלא תעלה על הכפלה מלאה של תקופת שירותו הממשי במדינה. אם מגיעה להורה השכול, לפני ההגדלה האמורה, קצבה בשיעור של 45% ומעלה, תוגדל קצבתו ב-6%.
- ה. בקשה להגדלת הקצבה מהטעמים האמורים יש להגיש בטרם הפרישה באמצעות קצין הרווחה המחוזי/יחידתי.
- ו. ההגדלה ע"י הנציב מטעמים אישיים, משפחתיים או רפואיים נתונה לשיקול דעתו הבלעדי. הנציב רשאי להחליט על הגדלה חלקית בלבד או לא לאשר הגדלה כלל.

ז. הגדלות אוטומטיות עקב פעילות חלוצית, ציבורית או ביטחונית

הנימוק	האסמכתה לאישור	שיעור ההגדלה
תקופת עבודה כאזרח בצבא הבריטי בא"י, במפעלי ים המלח או בגוש עציון לפני קום המדינה	אישור על תקופת העבודה או הצהרה מביהמ"ש	1.6% לכל שנה אם עבר ממקומות אלה לשירות המדינה מיד עם הקמתה. 1% לכל שנה אם לא עבר העובד לשירות המדינה מיד עם הקמתה.
שירות בסוכנות היהודית עד 31.3.49	הסוכנות היהודית	1% לשנה אם עבר ישירות לשירות המדינה.
שירות פעיל ומלא במחנת בחוץ לארץ, לרבות עבודה בשדה החינוך העברי של הקהילה היהודית בארצות בהן נרדפו היהודים.	אישור על תקופת הפעילות המחתרית וסוגה או אישור ראשי הקהילה היהודית באותה ארץ המעידים על תקופת הפעילות.	1% לכל שנת שירות.
ישיבה בבית סוהר בחו"ל כ"אסיר ציון".	משרד הקליטה, המדור לאסירי ציון	1% לכל שנת מאסר.
פעילות ציונית בחו"ל שלה הוקדשה מרבית זמנו של העובד.	המחלקה לעסקנים ציוניים בסוכנות היהודית.	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת.
עבודה חינוכית בבתי ספר יהודיים בחו"ל שלה הוקדשה מרבית זמנו של העובד	אישור או תצהיר.	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת.
חברות בארגוני מחתרת בארץ שלא במסגרת מנגנון הקבע ולא בשירות פעיל ומלא, לרבות במסגרת ה"משמר האזרחי", עד 1950.	מסמכים המורים על תקופת השירות או תצהיר מביהמ"ש, בתנאי שיאומת על פי תיק אישי בשב"ס.	כנ"ל.
פעילות ציונית בעיראק	ארגון יוצאי המחתרת החלוצית בעיראק	כנ"ל.
פעילות ציונית במרוקו	אישור ממשרד ראש הממשלה	כנ"ל.

שיעור ההגדלה	האסמכתה לאישור	הנימוק
כנ"ל.	מסמכים או תצהיר המעידים על תקופת העבודה.	כיבוש עבודה או עבודות חלוציות בארץ לפני קום המדינה
3% בסה"כ. מי שזכאי להגדלה בגין אחת העילות הקודמות בטבלה לא יהיה זכאי להגדלה בגין עילה זו.	על פי הקריטריונים המקובלים בשירות המדינה: מי שעבד 6 שנים בחו"ל והחל לעבוד בשב"ס לאחר גיל 30 ובצרוף טופס הצהרה כי אין לו זכויות פנסיוניות בחו"ל.	מי שאיבד זכויות במקום עבודה בחו"ל עקב רדיפות.

ח. אם תקופת הפעילות חופפת גם לתקופת שירות ב"מוסד מוכר" (כמשמעותו בחוק הגמלאות) שלגביו ניתנה הכרה ממילא, אין היא מובאת בחשבון.

ט. סוהר שבחר להקפיא זכויותיו, זכאותו להגדלת הקצבה מפורטת בנוהל 03-5020 - פרישה מוקדמת לגמלאות בהקפאת זכויות - סעיפים 1.4 ו-8.

4. א. במקרים בהם קיימים שני טעמים או יותר למתן הגדלה לגבי פרק זמן חופף, אין הסוהר זוכה בהגדלה כפולה אלא בהגדלה אחת בלבד, וזאת לפי השיעור הגבוה ביותר.

ב. יהא שיעור הגדלת תקופת השירות אשר יהא, בשום מקרה לא ייקבע לסוהר שיעור קצבה מעל 70% ממשכורתו הקובעת לצורך גמלאות, למעט שירות חובה בצה"ל, שיגדיל את הקצבה בהתאם לאורך שנות שירות. למתגייסים חדשים לשב"ס, החל מ- 1.1.2001, לא יחושב השירות הצבאי כתקופה שנושאת זכות לגמלה לצורך הגדלת שירות, בכפוף לאמור בסעיף 2.ז' לעיל.

ג. סוהר הזכאי להגדלת תקופת שירותו לפי סעיף 100 (א), לא תוגדל תקופת שירותו גם לפי סעיף 100 (ב).

5. א. לצורך קביעת שיעור הגדלת הקצבה, מונתה מטעם הנציב ועדה מיוחדת שמתפקדה להמליץ לפניו בעניין הזכאות להגדלת אחוזי ועדת הגדלות

הקצבה.

חברי הוועדה הנם: רמ"ל מש"א - יו"ר, יועמ"ש שב"ס או נציגו, קרפ"ר או רע"ן רפואה לסגל, רע"ן משמעת או נציג מטעמו, ראש יחידת הרווחה, קצין פרישה וגמלאות, ר"צ גמלאות חשבות. קצין פרישה וגמלאות משמש גם כרכז הוועדה.
 ב. שיקולי הוועדה יהיו תואמים לחוק הגמלאות ולסייגים שנקבעו על פיו.

6. א. סוהר העומד לפרוש לגמלאות, רשאי להגיש בקשה להגדלת אחוזי קצבתו אל קצין הרווחה המחוזי/יחידתי, אם הוא עומד בקריטריונים המפורטים בפקודה זו.
 ב. הבקשה תופנה לקצין פרישה וגמלאות, ביחידת רווחה.
 ג. לבקשה יש לצרף אישורים רפואיים ותצהירים לפי הצורך התומכים בבקשת הסוהר להגדלת הקצבה.
 ד. ועדת ההגדלות תדון בבקשתו של הסוהר ותמליץ בפני הנציב בעניין הבקשה להגדלת אחוזי הקצבה.
 ה. רכז הוועדה יודיע לסוהר על החלטת הנציב.

7. סוהר רשאי להשיג על שיעור הקצבה שנקבע לו.
 הגיש הסוהר השגה על קביעת שיעור קצבה, תדון הוועדה בהשגה אף לאחר פרישתו של הסוהר, אם היה בידו להצביע לכאורה על עילת זכאות להגדלת תקופת שירות שהייתה קיימת סמוך לפרישתו ולא נשקלה לדעתו כראוי. לעניין זה תשקול הוועדה את פרק הזמן שחלף מאז הפרישה ועד למועד הגשת ההשגה. כמו כן, תבדוק הוועדה האם הגמלאי מקבל קצבה או גמלה כלשהי ממקור אחר (מוסד לביטוח לאומי, משרד הביטחון).
 הוועדה תדון בהשגה ותמליץ בפני הנציב המלצתה.
 הנציב ישקול המלצת הוועדה ויחליט בהשגה.

8. 25.10.10, 11.10.09, 4.5.09, 15.6.05
 עדכונים קודמים