



קבל-ס

ידיעון נציבות קבילות השוטרים והסוהרים

דבר הנציבה:

במעמד השר לביטחון הפנים, עוד טרם יציאת הכנסת לפגרת הקיץ, קיימה ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת דיון מקיף בממצאי הדין וחשבון המשקף את העשייה בנציבות הקבילות בשנה שחלפה. השר התייחס לחשיבות שהוא מייחס לעצם קיום מוסד נציבות הקבילות ולזכות החוקית של כל שוטר וסוהר, החושב כי נעשה לו עוול, לפנות לנציבות ולבקש כי תברר את ריבו. הערך המוסף של בירור קבילה אינו רק באותם מקרים בהם נמצאה הקבילה צודקת. גם במקרים בהם נמצא כי המערכת או מי מאנשיה פעלו כדין יש בעצם ההתייחסות לטענות, בבדיקתן ובמתן ההנמקות, כדי להסביר לפונה מצב הדברים נכוחה.

הדו"ח מצביע על ירידה במספר הפניות שהתקבלו והתבררו כקבילה, בצד עליה במספר הפניות להיוועצות טרם הגשת הקבילה. נתיב זה של היוועצות מקדמית, מוכיח עצמו כהליך מסנן ואף ככזה המאפשר סיוע מיידי במקרים דחופים או פעוטים שהמעורבות הנדרשת של נציבות הקבילות הינה בקשירת קצוות וכיוצא באלה. יש להדגיש כי כשלים מערכתיים שתוקנו, אם בפרסום נוהל או בדרך אחרת, אינם חוזרים על עצמם ובכך מתבטא תיקון הליקוי ועקירתו. יש לברך את המערכת על כך. נציבות הקבילות רואה עצמה כחלק של המערכת, כיחידה שמתפקדה להצביע במקרים הראויים על ליקויים, לפעול לעקירתם ומניעת הישנותם. בחשיפת הליקוי כשלעצמו - לא די.

לקראת השנה שבפתח אנו נערכים להשתלבותנו בתוכניות הקורסים השונים וכן להעמקת הביקורים ביחידות ולמפגשים עם הפיקוד והסגל.

הקיץ שחלף הציב את המשטרה ואת שירות בתי הסוהר בעין הסערה והאפיל על העשייה ועל ההישגים במהלך השנה שחלפה. קשה עבודתו של השוטר והסוהר ובמיוחד עבודת איש השטח. אנו תקווה כי השנה שבפתח תיטיב עם המשטרה ועם שירות בתי הסוהר בכל ההיבטים הנוגעים, הן בהעמדת כלים ואמצעים והן בקבלת ההערכה להם ראויים מהציבור אותו הם משרתים ולהגנתו ולשיפור איכות החיים ותחושת הביטחון שלו, הם פועלים.

לשר, לפיקוד ולכל משפחת השוטרים והסוהרים ובני משפחותיהם אנו מאחלים שתכלה שנה וקללותיה ותחל שנה וברכותיה. שתהא השנה הבאה עלינו לטובה שנה טובה ושהעשייה תניב פירות בכל המעגלים ובכל ההקשרים.

חנה קלר (אורנשטיין)

נציבת הקבילות



במה טיפולנו:

במהירות מופרזת היתה במהלך פעילות מבצעית עקב מילוי הוראה שהוטלה עליו, כאמור, על ידי מפקדו, נמצאה קבילתו מוצדקת. ניתנה המלצה לביטול הדו"ח. ההמלצה בוצעה.

במישור המערכתי ניתנה הנחיה לשוב ולרענן את הנהלים הנוגעים למילוי דו"חות פעולה ודיווח על נהיגה מבצעית.

כר-גוספא/איהיה:

הקובל, שוטר חובה המשרת בפלוגה י"ג במג"ב, מלין על אי תגמולו בתוספת לחימה. בכך, כך נטען, מופלה הקובל והמשרתים עימו באותה פלוגה לעומת שוטרי חובה המוצבים לשרות במתקנים של התעשייה הביטחונית.

למעשה כיום משולמת תוספת לחימה לכל לוחמי פלוגות מג"ב למעט לוחמי פלוגה י"ג העוסקים באבטחת שגרירויות ונציגויות זרות.

הבירור העלה, בין היתר, כי אופי העסקתם של שוטרי החובה המועסקים כזקיפים במתקנים אחרים ושתפקידם מזכה אותם בתוספת לחימה דומה למאפייני ההעסקה של שוטרי החובה בפלוגה י"ג. נמצא כי אין כל הבדל מהותי ביניהם המצדיק התייחסות שונה: הכשרותיהם זהות, אופן הפעלתם זהה, שעות עבודתם והדרישות המבצעיות מהם - זהות.

נציבות הקבילות הגיעה למסקנה כי אי תגמול לוחמי החובה בפלוגה י"ג בתוספת לחימה יש עימו משום הפלייתם בהשוואה למשרתים בפלוגות האחרות ויש לפעול לעקירת אפלייה זו.

דו"א גלצורה במהלך פעילות מבצעית:

הקובל, שוטר חובה במג"ב, הלין על דו"ח תעבורה שניתן לו בגין נסיעה במהירות מופרזת בעת פעילות מבצעית במהלך מרדף אחר שוהים שלא כדין. הקובל הסביר כי נאלץ לנהוג במהירות הגבוהה מהמהירות המותרת בשל הנחיית מפקדו לקיים מרדף אחר הרכב הנמלט תוך הקפדה על שמירת קשר עין עם הרכב, במטרה לעצור אותו.

נהיגתו במהירות מופרזת נקלטה ותועדה במצלמה אלקטרונית. סגן מפקד המרחב המליץ על רישום דו"ח נגד הקובל.

משהעלה הבירור כי טענת הקובל נכונה וכי נסיעתו

גנאי שירות-נסיחור:

הקובל, שוטר המשרת והמתגורר באילת, הלין על ההחלטה שלא להיענות לבקשתו לקבלת כרטיסי טיסה בתקופה בה אמור היה להשתתף בקורס נשקים שהתקיים במרכז הארץ.

זכאות לקבלת כרטיסי טיסה לשוטרים תושבי אילת או המשרתים באילת מוסדרת בנוהל אמ"ש 07.03.05 - טיסות תנאי שירות לאנשי משטרה. לענייננו מורה הנוהל בזו הלשון:

"איש משטרה, תושב אילת היוצא לקורס/השתלמות צפונה לקו הרוחב העובר דרך קרית גת, כאשר מקום שירותו על פי רישום כ"א לא משתנה יהיה זכאי לכרטיסי טיסה כמפורט בסעיפים... לעיל"

משמע, בדומה לזכאות של איש משטרה תושב אילת המוצב או מסופח לאחת היחידות צפונה לקו הרוחב העובר דרך קריית גת.

ברור קצינת הבירור העלה כי בקשת הקובל סורבה עקב מתן פרשנות מטעה למדיניות מפקד מג"ב. מדיניות מפקד מג"ב לחסוך בהוצאות, לא התייחסה לנסיבות בהן קמה לשוטר מכוח הוראות הנוהלים זכאות למימון טיסה.

מדיניות מג"ב לצמצם בהוצאות כספיות על דרך אימוץ מדיניות קשוחה בנושא אישור טיסות התייחסה רק לאותם מקרים שלא קמה זכאות מכוח הוראות הנוהל. כגון: במקרים של ביקור ביחידה צפונית. סיורים לימודיים וכיוצ"ב.

בנסיבות מקרה זה מאחר והוראות הנוהל מקימות זכאות לקבלת כרטיסי טיסה לצורך השתתפות בקורס במרכז - בא הנושא על תיקונו.

ביצוע גלאומים-קצוב (נסיעה):

הקובל, סוהר המתגורר בכפר ינוח והמשרת בכלא דמון, מלין על כך שאין הוא מקבל החזר הוצאות עבור עבודתו בימי שישי.

הבירור העלה כי בשב"ס פעלה בעבר ועדת חריגים שהיתה מוסמכת לדון ולאשר בקשות להחזר הוצאות נסיעה לסוהרים שהתחבורה הציבורית לא העמידה מענה ראוי לצרכיהם להגיע באמצעותה למקום עבודתם. משבוטלה הועדה אין מענה לאותם מקרים בהם נמנע מהסוהר להסתייע בתחבורה ציבורית סדירה לצורך הגעה למקום העבודה.

פנייה לנציב שב"ס לשקול הקמה מחדש של ועדת החריגים נענתה בחיוב ובכך ניתן יהיה לתת מענה הולם למקרים כגון עניינו של הקובל.

בקה/האריך שירות:

הקובל, רס"ם, יליד 1952, נשוי ואב לששה ילדים, התגייס לשירות בתי הסוהר בשנת 1987. הקובל ביקש להאריך את שירותו על מנת שיתאפשר לו לעלות בדרגה נוספת ובכך לשפר את תנאי פרישתו ולסייע לו בפרנסת משפחתו.

המדובר בסוהר שמילא תפקידו כהלכה. לא נזקפו לחובתו בעיות משמעת או אחרות. בעבר היה ניסיון לקדמו תוך קיצור הפז"ם הנדרש אך הדבר לא צלח שכן באותה עת לא השלים הסוהר את מכסת שנות הלימודים שנדרשה כתנאי סף לקידומו. מאז ועד כה פגם זה בא על תיקונו והקובל השלים 12 שנות שירות.

בשים לב למצוקה הכלכלית בה נתון הקובל פנתה הנציבות לנציב שב"ס בבקשה כי ישקול היענות בחיוב לבקשת הקובל להאריך את תקופת שירותו. משהתברר כי לא ניתן לעשות כן נערכה פנייה לנציב שב"ס לנהוג במקרה זה לפני משורת הדין ולסייע לקובל בדרך של עשיית שימוש בסמכותו להורות על הגדלת תקופת שירותו לצורך חישוב גימלתו ב- 4%.

נציב שב"ס נענה בחיוב לבקשה.

פרסום שיש זיאו פזיעה בפרטיו:

הקובל הלין על פרסום מידע אודותיו בדואר אלקטרוני, תוך פגיעה אישית ומקצועית בשמו הטוב.

הפרסום התייחס לתחקיר בנושא שימוש בדיס-און-קי פרטי במחשב משטרתי בניגוד להוראות.

בפרסום נכללו בין היתר, דו"ח ההסבר שרשם הקובל, גיליון השפיטה שהוגש נגדו, תוך חשיפת פרטיו המלאים. לטענת הקובל פרסום זה פגע בו והכפיש אותו ברבים.

נמצא כי הקצין שהורה על אותו פרסום לא היה מודע לכך ולא טרח לבדוק שבחומר שהופץ במייל נכללו גם מסמכים ופרטים שלא היה מקום לפרסמם. אין ספק שיש מקום לפרסם את המקרה על מנת למנוע הישנות מקרים ולרענן את ציבור השוטרים לגבי חובת מילוי ההוראות. לא היה מקום לעשות כן תוך חשיפת פרטים אישיים ופגיעה בלתי הפיכה בקובל. בעקבות הגשת הקבילה התנצל הקצין.

לבקשת הנציבות ההתנצלות פורסמה באופן בו נעשה מעשה הפגיעה.

גנאי שירות-רפואה:

הקובל הלין על חשש לפגיעה בבריאות המשרתים במשל"ט מתנ"א. עקב ההחלטה בדבר איחוד משל"טים הועבר המשל"ט בו משרת הקובל לעמדה זמנית מבלי שנעשתה היערכות מקדמית טכנולוגית נדרשת.

דו"ח בדיקה שנערך על ידי מחלקת הבטיחות אישר את טענת הקובל והתריע על סכנות בריאותיות. בין היתר נמצא כי רמת הקרינה במקום היתה גבוהה פי 24 מהמותר. גם רופא את"ן היה מעורב בעניין זה. הסמפכ"ל קיים דיון דחוף ובעקבות דיון זה אושר תקציב לביצוע ההיערכות הנדרשת לסילוק מפגעים בריאותיים, נקבע גורם אחראי לטיפול בליקויי הבטיחות ותאריך יעד סמוך להשלמת ביצוע העבודות.

רופאים אורטודנטיים לכל אזור הדרום. על פי תנאי ההתקשרות, באר שבע אמורה להגיש שרות גם לשוטרי אילת.

מצב דברים זה הביא עימו לכך שהקובל, כעמיתיו המשרתים והמתגוררים באילת, שילם את מלוא הסכום הנדרש עבור הצטרפות להסדר, כמו כל שוטר באזור מגורים אחר, ואולם בפועל – לא ניתן לו שירות בהיקף זהה לעמיתיו בשאר חלקי הארץ.

נציבות הקבילות המליצה לגורמים הנוגעים בדבר לתת את הדעת לבעיה שהוצפה בקבילה זו ולתת לה מענה במהלך המשא ומתן לחידוש ההתקשרות בסיום תקופת ההתקשרות על פי ההסכם הנוכחי.

שירותי רווחה-ביטוח רפואי:

הקובל, שוטר המשרת ומתגורר באילת, הלך על הפליית שוטרי אילת בכך שאין בעיר רופא שיניים אורטודנט ומעבדת צילום לטיפול אורטודנטי הנכללים בהסדר הביטוחי. מצב דברים זה מחייב את שוטרי אילת להצפין לעיר באר שבע כדי לממש את זכאותם על פי הביטוח. עוד ציין הקובל כי אם אינם נוסעים לבאר שבע, נאלצים שוטרי אילת לפנות לרופא פרטי ועלות הטיפול גבוהה פי כמה מאשר עלות הטיפול אצל רופא בהסדר.

הבירור העלה כי:

א. בהסדר של חברת הראל לא נכלל רופא אורטודנט בעיר אילת ובסביבתה.

ב. בהסכם ההתקשרות עם החברה נכללה דרישה בסיסית לפיה לנושאים הדורשים מומחיות יוקצו רופאים מומחים בתחומם, בפריסה גיאוגרפית של לפחות שני רופאים בכל אזור.

ג. חברת הראל לא הפרה את הוראות ההסכם שנחתם עימה שכן על פי הוראותיו, די בשני



"הצדק הוא מרכז, ואין העולם מתקיים אלא בצדק"

(רבי משה אבן עזרא)

מי בקבילוג:

סניץ עליזה ארבל – קצינת בירור
 יוכבד איפרגן – רכזת לשכה
 אורן שרב – מזכירות
 אורטל דויטש – שירות לאומי

חנה קלר (אורנשטיין) – נציבת הקבילות
 חנה פסובסקי-קפלן – סגן נציבת הקבילות
 סניץ הדס שפי – קצינת בירור
 סג"ד שאולה הרמן – קצינת בירור
 סניץ יוכי בועז – קצינת בירור