



בתוקף מתאריך: 4.6.03

פרק: 04 - אסירים

ת' עדכון אחרון:

מס' הפקודה: 04.04.00

אסירים טעוני הגנה

- א. 1. קיימים אסירים שנשקפת סכנה לשלומם מאסירים אחרים. אסירים אלו **כללי** זקוקים להגנה מאסירים אחרים ועל כן הם יוחזקו באגפים נפרדים, אגף הפרדה או אגף שיועד לאסירים טעוני הגנה וכן יופרדו משאר האסירים בעת הסעתם מחוץ לבית הסוהר ברכב ההסעה.
2. לאור העובדה כי הגדרת אסיר כטעון הגנה יוצרת לאסיר תווית המקשה על השתלבותו בחברה, וכן מחייבת את שרות בתי הסוהר בנקיטת צעדים לאבטחת שלומו, ייעשה שימוש זהיר בהגדרה זו רק לגבי אותם אסירים, שאכן קיים סיכון ממשי לשלומם בהסתמך על מידע מבוסס.
- ב. פירוט העקרונות, תהליך הגדרת אסירים כטעוני הגנה, ביטול הגדרה זו וכללי החזקה של אסירים אלה.
- ג. 1. **הגדרות** "אסיר טעון הגנה" – אסיר שיש יסוד סביר להניח עפ"י מידע, שנשקפת סכנה לשלומו כתוצאה מאפשרות פגיעה בו ע"י אסירים אחרים. ישנן שתי רמות של אסירים טעוני הגנה: רמה א' ורמה ב':
- טעון הגנה רמה א' – אסיר, שעפ"י המידע הקיים, יש יסוד סביר להניח שנשקפת סכנה ממשית לחייו בכל מקום בו ישהה במחיצת אסירים אחרים לרבות באגפים לטעוני הגנה. על כן ככלל בכפוף לאמור בסעיף ט' יוחזק בתנאי הפרדה כדי למנוע פגיעה בו.
- טעון הגנה רמה ב' – אסיר, שעפ"י המידע הקיים, נשקפת סכנה לחייו מפני אסירים אחרים ועל כן יש להחזיקו באגפים שהוקצו להחזקת אסירים טעוני הגנה.
2. "אסיר בהפרדה" – אסיר המוחזק בתא לבד או עם אחר כאשר קיימת הגבלת מגע בינו לבין שאר האסירים על פי אחת העילות המפורטות בסימן ב' 1 בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר, התשל"ב – 1971 ובפקודת נציבות 04.03.00: "החזקת אסירים בהפרדה".
3. "אגף הפרדה" – אגף ברמת בטחון מרבי בו מוחזקים אסירים בהפרדה בתאים בודדים וכאשר קיימות הגבלות מגע בין האסירים באגף.
4. "אגף שיועד לטעוני הגנה" – אגף ברמת בטחון מרבית או בינונית, בו מוחזקים אסירים טעוני הגנה. קיימת הגבלת מגע בין האסירים באגף לבין יתר האסירים בבית הסוהר, אך לא קיימת הגבלת מגע בין האסירים באגף.

**עילות להגדרת אסיר
כטעון הגנה**

ד. העילות להגדרת אסיר כטעון הגנה הן כגון אלה המפורטות להלן:

1. שיתוף פעולה שנחשף עם רשויות החוק כגון: עד תביעה שהעיד כנגד עבריין אחר, סוכן סמוי.
2. סכסוכים בין קבוצות עבריינים לפני כניסתם למאסר ובמהלך המאסר, בתנאי שלא נמצא פתרון אחר להפרדה בין הקבוצות.
3. אסירים שהפרו את כללי ההתנהגות המקובלים בחברה העבריינית, ושכתוצאה מכך נשקפת סכנה לשלום, כגון: עברייני מין, אסירים שעבירותיהם בוצעו כנגד חסרי ישע (זקנים וילדים), אסירים שהתרועעו עם נשותיהם של אסירים אחרים, אסירים ש"מעלו בסמים" (השתמשו בסם של אחר), אסירים שהפרו שביתות אסירים שהתנהלו בבית הסוהר.
4. עובדי רשויות החוק לשעבר ובעיקר שוטרים וסוהרים.

**עקרונות להגדרת
האסיר כטעון הגנה**

- ה. 1. אסיר יוגדר כטעון הגנה עפ"י נתונים או מידע המתייחסים למאסרו הנוכחי.
 - לגבי אסיר חוזר, שהוגדר במאסרו הקודם כטעון הגנה, תיבחן קליטתו ע"י ועדת טעוני הגנה ארצית שתחליט על אחת מאלה:
 - א. האסיר יוגדר טעון הגנה וייקלט בבית סוהר שייקבע.
 - ב. האסיר לא יוגדר טעון הגנה וייקלט ככל אסיר אחר.
 - ג. האסיר ייקלט בבית סוהר ותיערך בדיקת מעמד לפני החלטה בעניין הגדרתו.
 2. היוזמה להגדרת האסיר כטעון הגנה יכולה לבוא על סמך פניית גורם חוץ, קצין מודיעין בב/ס או פניית האסיר או משפחתו שעניין סכנה הנשקפת לשלומו ובטחונו של האסיר.
 3. כאשר היוזמה להגדרת אסיר כטעון הגנה הנה של בית הסוהר (לרבות בעקבות בדיקת מעמד כאמור בסעיף ה. 1. ג) או של האסיר עצמו, תועבר הפניה מבית הסוהר לוועדת טעוני הגנה מחוזית. הפנייה תעשה בכתב בחתימת מנהל בית הסוהר על גבי הטופס המצורף לפקודה זו כנספח א'.
 4. עד לקבלת החלטת הוועדה המחוזית, רשאי מנהל בית הסוהר להורות כי האסיר יוחזק באגף הפרדה, עפ"י כללי פקודת הנציבות 04.03.00.
 5. לא יוגדר אסיר כטעון הגנה אם באמצעות העברתו לבית סוהר אחר ושיבוצו לאגף רגיל, תוסר הסכנה לשלומו.
 6. הוגדר אסיר כטעון הגנה תוטבע על גבי תיקו המנהלי חותמת המעידה על כך. אין להטביע או לבטל חותמת טעון הגנה, אלא לאחר קבלת החלטת הוועדה המוסמכת בנדון: ועדת ניהול אסירים מחוזית או ועדת ט"ה ארצית כמפורט בסעיף ח' להלן.

7. ככלל, לא יתבצע שינוי בהגדרת אסיר טעון הגנה כל עוד קיים מידע מודיעיני מבוסס כי נשקפת סכנה לחייו, גם אם האסיר יצהיר כי אינו טעון הגנה, וכי הוא מוכן לשאת בסיכון הנובע מביטול הגדרתו כטעון הגנה.

8. התקבל אסיר בבית סוהר ומתברר כי הוא טעון הגנה, יש להחזיקו בנפרד בהתאם להוראות פקני"צ 04.03.00 ולדווח על כך לועדת טעוני הגנה ארצית. הועדה מוסמכת להורות על החזרת האסיר לבית המעצר ממנו הגיע והליך קליטתו יהיה כמפורט בפקודה זו.

- ו. 1. בכל מחוז תופעל ועדה לניהול אסירים מחוזית (להלן: הועדה המחוזית) בהרכב קצין אסירים מחוזי, קב"ט וקמ"ן מחוזי.
2. הרכב הועדה הארצית: קמנ"ר ורמ"ח האסיר או מי מטעמם.

הרכב הועדות**סמכויות הועדות****ז. סמכויות הועדות****1. הועדה המחוזית**

- (א) הגדרת אסירים כטעוני הגנה והעברתם בין בתי הסוהר במחוז.
- (ב) פניה לועדה הארצית כדי שזו תחליט על העברת אסירים טעוני הגנה בין המחוזות. ראה נספח א' לפקודה זו.
- (ג) לבטל הגדרת אסיר כטעון הגנה, אם ההחלטה לגבי האסיר התקבלה ע"י ועדה מחוזית.
- (ד) ביטול הגדרת אסיר כטעון הגנה רמה ב' גם אם ההחלטה על הגדרתו התקבלה ע"י הועדה הארצית.
- (ה) להמליץ בפני הועדה הארצית לבטל הגדרת אסיר כטעון הגנה רמה א'.

2. הועדה הארצית

- (א) להגדיר אסיר כטעון הגנה ברמה א' או ב', לבטל הגדרה זו ולהעביר אסירים טעוני הגנה בין כל בתי הסוהר.
- (ב) להורות על קליטת אסירים טעוני הגנה מגורמי כליאה חיצוניים.
3. למניעת ספק, סמכויות הועדה הארצית והמחוזית הן סמכויות שבשיקול דעת ובכל מקרה על הועדה לבחון האם מתקיימות איזו מהעילות להגדרת אסיר כטעון הגנה והאם למרות קיומה של העילה אין נסיבות רלבנטיות המצדיקות שלא להגדירו כטעון הגנה.

עקרונות לעבודת**הועדות**

- ח. 1. הועדה תקבע לאיזה אגף ישובץ האסיר.
2. הוגדר האסיר כטעון הגנה רמה א', רשאי סוהר מדרגת סג"ד החבר בוועדה הארצית להורות על הפרדת האסיר ל- 48 שעות ראשונות ולאחר מכן יחולו הכללים הקבועים בפקני"צ 04.03.00
3. הועדה תתכנס באופן קבוע אחת לשבוע.
4. הייתה הפניה לועדה הארצית מטעם בית הסוהר או המחוז תחליט החלטה בעניין האסיר תוך 14 יום מעת קבלת הפניה.

5. החלטת הועדה תירשם ע"ג הטופס נספח א' לפקודה זו ותקלד למערכת צוהר. ההחלטה תובא מיידית לידיעת בית הסוהר.

6. ההחלטה שתקלד למערכת צוהר לא תכלול מידע מודיעיני, ויצוין בה אם האסיר טעון הגנה א' או ב'.

**מקום החזקת אסירים
טעוני הגנה**

ט. 1. ככלל, אסירים טעוני הגנה רמה א' יוחזקו בתנאי הפרדה בלבד ויחולו לגביהם הכללים הקבועים בפקני"צ 04.03.00, אולם רשאי מפקד המחוז לשבצם באגף לטעוני הגנה מנימוקים שיירשמו. באופן חריג, באישור סגן הנציב ניתן להחזיק אסיר טעון הגנה ברמה א' באגף לאסירי עבודה בבתי הסוהר נפחא או שקמה וכן במתקני משטרה אם עפ"י הערכת מודיעין שב"ס לא נשקפת לו סכנה.

2. אסירים טעוני הגנה ברמה ב' יוחזקו באגף המיועד לאסירים טעוני הגנה ברמה ב', וכן באחד מהאגפים לאסירי עבודה פליליים בבתי הסוהר: נפחא, שיקמה.

בבית הסוהר נווה תרצה תוחזקנה אסירות טעונות הגנה רמה ב' בתנאי הפרדה.

מפקד מחוז מוסמך לאשר מנימוקים מיוחדים שיירשמו בתיק האסיר, החזקת אסיר טעון הגנה ברמה ב' באגף אחר ובתנאי שניתן להחזיק את האסיר באגף באופן מוגן.

**השגת אסיר על הגדרתו
כטעון הגנה**

י. 1. ההחלטה על הגדרת האסיר כטעון הגנה תובא לידיעת האסיר ע"י מנהל בית הסוהר או הקמ"ן לרבות הודעה על זכותו להגיש השגה על כך.

2. השגת האסיר תוגש בכתב ותועבר באמצעות מנהל בית הסוהר למפקד המחוז. קצין המודיעין המחוזי ימסור למפקד המחוז את המידע שעל פיו התקבלה ההחלטה להגדיר את האסיר כטעון הגנה והערותיו לגבי השגת אסיר.

3. מפקד המחוז מוסמך לדחות את ההשגה או לקבלה, לבטל את החלטת הועדה המחוזית ולהורות על החזרת האסיר לאגף רגיל. אם ההחלטה התקבלה ע"י הועדה הארצית, ומפקד המחוז מצא לנכון להמליץ על קבלת ההשגה, תועבר ההשגה והמלצתו להחלטת סגן הנציב שיקבל טרם החלטתו גם את התייחסותה של הועדה הארצית.

בקרה

יא. 1. קצין האסירים בבית הסוהר ינהל רשימה עדכנית של אסירים בבית הסוהר שהוגדרו כטעוני הגנה ומקום החזקתם בבית הסוהר, ויקיים מעקב שוטף אודות מקום החזקתם לפי כללי פקודה זו.

2. אחת לחצי שנה, במהלך החודשים דצמבר ויוני, יבקרו ועדות הניהול המחוזיות בבתי הסוהר במחוז בהם מוחזקים אסירים טעוני הגנה.

3. אחת לחודשיים יפיק קצין האסירים המחוזי תדפיס אסירים טעוני הגנה ברמות א' ו – ב' לפי מקום החזקתם, עפ"י תדפיס זה יבדוק אם האסירים מוחזקים במקומות כליאה המתאימים להם.
4. מחלקת האסיר במסגרת בקרותיה במחוזות תבחן את דרך פעולתה של ועדת ניהול אסירים בכלל ואת דרך פעולתה לגבי אסירים טעוני הגנה בפרט, בהתאם לכללי פקודה זו.

גורם ביצוע

בבית סוהר: מנהל בית סוהר

במחוז: מפקד המחוז

במטה: רמ"ח האסיר

