



# קבל עם



## ידיעון נציבות קבילות השוטרים והסוהרים

**גיליון זה מוקדש לסוהרים ולשוטרים שנספו, שעה שמילאו תפקידם, במסירות ובדבקות, באסון השריפה בהר הכרמל. יהי זכרם ברוך!**



### דבר הנציבה:

האדם ורווחת החברה. כך לגבי חירות המחשבה והדעה - חירויות המעגנות את חופש הביטוי, האמונה הדתית, התנועה, האסיפה וההתאגדות. השוטרים והסוהרים, המהווים חלק מרכזי במערך אכיפת החוק, הם החיילים המוצבים בחזית לשמירה על חירויות אלו שיש בהן להשליך על טיב ואיכות החיים של כל אזרחי ותושבי מדינת ישראל.

האביב, מביא עימו התחדשות ורעננות, וכך בימים אלו, במשטרה ובשב"ס, כאחד מועבר השרביט מידי ראשי המערכות המכהנים לידי אלו שבאים להחליפם. לרב ניצב דודי כהן, ורב גונדר בני קניאק, התודה על עשייתם המבורכת. לניצב יוחנן דנינו ולגונדר אלי גביזון הברכות לכניסתכם לתפקיד. כולנו תפילה שתצעידו את המערכות צעד נוסף קדימה תוך דאגה לפרט המשרת במשטרה ובשב"ס וכמובן תוך דאגה לביטחון ושלום הציבור בכללותו.

על מנת לחסוך בניירת ובכך לתרום לקיום "סביבה ירוקה", גיליון זה יופץ, באמצעות המייל המשטרתי והשב"סי. מספר מועט של גיליונות יופץ לקציני אמ"ש לשם תליית הגיליון על לוחות המודעות ביחידות, וזאת לטובת ציבור המשרתים שאין להם נגיעה יומיומית למחשב.

בברכת חג שמח והמשך עשייה פורייה.

**חנה קלר (אורנשטיין)**

נציבת הקבילות

נציבות הקבילות נמצאת בימים אלו בסיכום שנת העבודה 2010 ובהכנת הדו"ח השנתי, שבהגשתו לשר לביטחון הפנים וליו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת היא מחויבת על פי דין. השנה שחלפה מאופיינת מבחינת עבודת הנציבות, בהוצאת חוליות לשטח, במטרה לשפר את הנגישות ואת האפשרות להיוועץ טרם הגשת קבילה, או להסתייע בפתרון בעיות שניתן לתת להם מענה לאלתר, פנים אל פנים, עם קצינות הברור המבקרות ביחידות. ביקורים אלו הוכיחו את יעילותם בהנגשת וייעול המענה שניתן על ידי הנציבות לבעיות המועלות בפני נציגיה במהלך הביקור. אנו פועלים גם להרחבת המפגשים עם שדרת הפיקוד לגווייה במטרה לשתף את המפקדים בניסיון הנרכש מעצם הטיפול בקבילות.

במפגשים עם הקצונה הזוטרה, בהרצאות או במהלך הביקורים בשטח, שבה ועולה המצוקה של עומס עבודה רב המוטל על המשרתים בשטח קצינים ונגדים כאחד, אל מול השכר הנמוך. אמירתנו כי הגורמים האמונים על קידום הנושא נושאים ונותנים ופועלים לשינוי מצב דברים זה, לא די בה כדי להוות נחמה למצוקה שעולה מדבריהם.

אנו נמצאים בימים אלו בסמיכות לחג הפסח, המכונה גם חג החירות וחג האביב.

הזכות לחירות משמעותה כי זכותו של כל אדם להתנהג, כרצונו, כל עוד לא הוגבלה זכות זו בחוק. השמירה על ערך החירות הנה חיונית ומבטיחה גם את קידום כבוד

## קידום קצינים

סוהרת, הלינה על עיכוב קידומה לדרגת מישר.



## הנעשה בקצ"א:

## עבודה נוספת - הרצאה

שוטר, קבל על דחיית בקשתו לקבל היתר לעבודה נוספת כמראה מן המניין בקורסים שונים באוניברסיטה. לטענתו מדובר בקורסים שהם בתחום עיסוקו במשטרה וכי הקשר שלו עם עולם האקדמיה מסייע לעבודתו ומכל מקום ציין הוא כי עבודתו זו אינה באה על חשבון עבודתו במשטרה.

פקודת מטא"ר 06.02.07 – "עבודה נוספת לשוטר – האיסור וכללי ההיתר", מסדירה את התנאים למתן היתר לעבודה נוספת.

על פי פקודה זו נקבעו מספר תנאים מצטברים למתן היתר לעבודה נוספת ביניהם: העדר ניגוד עניינים בין העבודה הנוספת לבין השירות במשטרה, וכן הוכחת מצוקה כלכלית.

במקרה זה מאחר ולא הוכחה מצוקה כלכלית לא ניתן היה להיעתר לבקשה. כמו כן התברר כי בהתאם למדיניות המפכ"ל אין לאשר לשוטר להרצות במוסדות אקדמאים זאת אף בהתנדבות, שכן עיסוק זה מעצם טיבו עלול לפגוע בביצוע עבודתו של השוטר במיוחד כאשר הוא נדרש לבצע מטלה דחופה ובלתי צפויה מראש בשעות בהן הוא אמור להרצות בפני הסטודנטים.

## התנאים הפקד

קצינה במשטרה קבלה נגד מפקדה על התנהגות שאינה ראויה כלפיה שהתבטאה: בכך שהפסיק לדבר איתה במישרין ותקשר אתה רק באמצעות מסרונים ומיילים, בהטלת כמות עצומה של משימות לביצוע, ובעריכת שני ראיונות בהפרש של ימים בודדים זה מזה שבהם הטיח בה האשמות והכפשות בנוגע לתפקודה.

נמצא, כי היו תימוכין לטענות הקובלת בדבר התנכלות וכי הראיונות היו מגמתיים ובלתי ראויים. מחלקם של המסרונים השתמע איום כלפי הקובלת. בעקבות התערבות נציבות הקבילות הקובלת זומנה לראיון אצל מפקד המחוז ולבקשתה היא הועברה ליחידה אחרת.

קידום בדרגה אינו זכות מוקנית והוא מותנה בקיומם של תנאים מהותיים וביניהם המלצת מפקדים. בעניינה של הקובלת עלה, כי קידומה נבחן במספר הזדמנויות שונות: ע"י מפקד המחוז בו היא משרתת, ע"י רמ"ל משי"א וע"י נציב שב"ס. כל אלה החליטו שלא לקדמה במועד סיום הפז"ס, זאת בשל אירוע משמעותי בו הייתה הקובלת מעורבת ובשל הצבתה בתפקיד לא יעודי בניגוד להכשרתה.

בסיכומו של דבר, החליטו גורמי משי"א בשב"ס, כי יש להציבה בתפקיד יעודי ולבחון את נושא קידומה שבעה חודשים לאחר הצבתה. בפועל התעכב הטיפול בעניינה של הקובלת במשך כשנתיים.

בשל העיכוב הבלתי סביר בטיפול בעניינה, ולאחר שנציבות הקבילות הביעה הסתייגותה החליטו גורמי שב"ס כי קידומה של הקובלת יוקדם וכי היא תקבל את דרגתה תשעה חודשים לאחר מועד סיום הפז"ס. תקופה זו מביאה בחשבון הן את העיכוב בקידום בשל תוצאות הדיון המשמעותי בעניינה והן שבעה חודשים בהם נבחן תפקודה.

## גמילת ארבעים

שוטר מג"ב הלך על אי קבלת תמריץ בשיעור 15% בתקופה בה שימש כאחראי מרפאה/חובש מתחמי בין השנים 2001 ועד 2006, תמריץ לו זכאים מי שסווגו במקצוע חובש מתחמי.

בהתאם לסיכום בינמשרדי מיום 30.8.05 אישרו גורמי האוצר לשלם תמריץ בשיעור 15% למי שמסווגים במקצוע "חובש קרבי במג"ב" וזאת רטרואקטיבית מיום 1.4.02.

כתוצאה מכך תוגמלו בתמריץ זה כל אותם שוטרים שסווגו במקצוע חובש קרבי במג"ב. בדיעבד התברר כי חלק מהשוטרים סווגו במקצוע זה שלא כדין וכי תגמולם היה שגוי.

נערכה עבודת מטה באמ"ש ומתוך השוואה לנעשה בצה"ל נקבע, כי על מנת ששוטר המשמש כחובש יזכה בתמריץ 15% עליו לעמוד במספר תנאים:

הצבה בתקן חובש קרבי מתחמי, בוגר הכשרות כמפורט בדף המקצוע, מתפקד בפועל כאחראי מרפאה כעיסוק עיקרי.

עם פרסום המודל נבחנו כל חובשי המרפאות ושמו של הקובל לא הופיע ביניהם.

## ראיון שר

אשת שוטר, הלינה על עיכוב ממושך בטיפול בבקשת בעלה לראיון שר.

פקודת מטא"ר 07.09.02 – "בקשה של שוטר לשר לביטחון הפנים לסייע לו בעניין אישי הקשור בשירות במשטרה", מסדירה את הטיפול בבקשות אלה.

שוטר המבקש ראיון שר יעביר את בקשתו לראש אמ"ש בנתיבי הפיקוד. הבקשה תועבר לראש אמ"ש תוך ארבעה עשר ימים מהמועד בו הגיש השוטר את הבקשה למפקדו הישיר. ראש אמ"ש או מי מטעמו יראיין את השוטר ויעביר למפקח הכללי את המלצתו בתוך עשרים ואחד ימים מן המועד בו קיבל את בקשת השוטר. המפקח הכללי יחליט אם להמליץ לאשר את בקשת הראיון או שלא לאשרה בתוך 30 ימים ממועד קבלת הבקשה. לאחר החלטת המפקח"ל בין אם המליץ לאשר הבקשה ובין אם המליץ שלא לאשרה, יודיע החלטתו לשוטר באמצעות רמ"ח כח אדם.

המלצת המפקח הכללי תועבר לשר להחלטתו.

פרק הזמן המרבי לטיפול בבקשת השוטר החל ממועד הגשת הבקשה ועד העברתה לשר לא יעלה על שבעים ימים.

לשוטר אין זכות קנויה לראיון אצל השר, המפקח"ל או ראש אמ"ש אך הוא זכאי לכך שבקשתו תטופל בהתאם להוראות ולפקודות.

משנקבע בפקודה אופן הטיפול בבקשת שוטר לראיון שר, לרבות קביעה מפורשת של משך הטיפול על כל הגורמים הנוגעים למלא אחר ההוראות.

בעניינו של הקובל אירעו תקלות וכך יצא שהזמן שחלף מאז הגשת הבקשה ועד להעברתה להחלטת השר עלה בהרבה על פרק הקבוע בפקודה ועמד על שמונה וחצי חודשים.

בעקבות הביורור זומן הקובל לראיון בפני רמ"ח כ"א אמ"ש על פי הנחיית השר.

## אופשה ופגרות

שוטר מג"ב, קבל על כי אולץ לחזור לעבודה ביום הרביעי של חג הקורבן על אף שהמדינה מכירה בארבעה ימי חופשה בחג הקורבן.

על פי פקודת מטא"ר 09.06.01 - "שעות העבודה והמנוחה של השוטר", זכאי שוטר ליום מנוחה ביום חגו. פירוט

בעקבות הקבילה נערכה בדיקה חוזרת בעניינו של הקובל. הבדיקה העלתה כי בתקופה הרלוונטית לקבילה לא שימש הקובל כחובש מתחמי אלא חובש/לוחם וכי שוטר אחר דווח ע"י גורמי מג"ב, כמי ששמש כחובש מתחמי ותוגמל בתמריץ זה.

## זכות שוטר טובה אופשה מיוגג אלם ביקור קרוב משפחה בחו"ל

שוטר חובה, הליון על ההחלטה שלא לאשר לו קבלת חופשה מיוחדת כדי לבקר את אחותו המתגוררת בחו"ל.

בנושא חופשה ויציאה לחו"ל חלים על שוטרים המשרתים שירות חובה במשטרת ישראל לרבות במג"ב ההוראות הנהוגות בצה"ל.

חופשותיהם של חיילים המשרתים בשירות חובה מוסדרות בפקודת מטכ"ל 35.04.02 ובאשר לחייל שהוכר כ"חייל בודד" בפקודת מטכ"ל 35.08.08.

על פי פקודות אלה חייל בשירות חובה רשאי לבקש היתר יציאה לחו"ל במקרים המנויים בפקודות.

באשר לחייל שלא הוכר כ"חייל בודד" הזכאות לחופשה לשם יציאה לחו"ל הינה על חשבון ימי החופשה השנתית שלו (ימי רגילה) או על חשבון דחיית שירות.

באשר ל"חייל בודד" ניתן לאשר לחייל חופשה מיוחדת של עשרים ואחד ימים לכל שנת שירות לשם יציאה לחו"ל בהתקיים התנאים הקבועים בפקודה.

מאחר והקובל מתגורר בארץ עם אימו הוא לא הוכר על ידי שלטונות צה"ל כ"חייל בודד" ועל כן זכאותו ליציאה לחו"ל לשם ביקור אחותו הינה על חשבון חופשתו השנתית או על חשבון דחיית שירותו.

## ראיון

שוטר, הליון על אופן ביצוע ראיון שערך לו מפקדו ואשר בו הוא הודיע לו על החלטתו להמליץ על העברתו מן התחנה. דברי המראיין וסיכום הקבילה הודפסו מראש על ידי המפקד טרם עריכת הראיון ואילו החלק של דברי המראיין נותר ריק ומולא בעת הראיון.

למפקד, סמכות לערוך ראיון כל אימת שהדבר נדרש. הראיון כולל את דברי המראיין, דברי המראיין וסיכום הראיון. מאחר והראיון כולל את דברי המראיין מן הראוי כי סיכום הראיון לא ייכתב מראש על ידי המראיין אלא רק לאחר שהשוטר השמיע את דבריו. בכך תינתן לשוטר הזדמנות כנה ואמיתית להשמיע את דבריו בפני מפקדו, שאם לא כן דבריו בעת הראיון חסרי משמעות ומיותרים.

**עבר**

המועדים לפי הדתות השונות מופיע בס' 12 לפקודה. בנוסף קובעות הוראות פקודת מטא"ר 09.06.03 - "זכות של שוטר לפגרה ולפגרה מיוחדת", כי ניתן להעסיק שוטר ביום מנוחה או ביום חגו, תמורת עבודתו זו זכאי השוטר לפגרה.

בתחילת כל שנה אזרחית מוציאה מחלקת תכנון באמ"ש הוראת שינון בה מפורטים מועדי החגים, ימי צום וימי עבודה מקוצרים לאותה שנה בהתאם לדתות השונות.

הוברר, כי בהוראת השינון שהוצאה בשנת 2010 נפלה טעות לגבי מועד חג הקורבן של הדרוזים ולכן נדרש הקובל לחזור לעבודתו. יחד עם זאת מאחר והקובל עבד ביום חגו הוא זכאי לפגרת חוב.

**הילוי אופס בקשה לאופסה**

שוטר, הלין על כך שטופס בקשה לאישור חופשה מולא בשמו ונחתם ע"י מזכירה, כל זאת ללא ידיעתו וללא אישורו.

הבירור העלה כי בגיליון הנוכחות של הקובל נרשם בכתב יד לצד שלושה מן הימים בחודש "פגרת חוב". מילים אלה נמחקו ולידן נרשם "חופשה שנתית". הנקבלת אשר ראתה כי בצד שלושה ימים רשום חופשה שנתית מבלי שצורף טופס ח"ש, סברה בתום לב, כי היא רשאית למלא טופס במקומו של הקובל ולחתום עליו בשמו.

הובהר, כי אין לחתום בשם שוטר על טופס כלשהו, ללא אישורו באופן הנחזה להראות כחתימתו.

טענות או בירורים באשר למילוי גיליון הנוכחות יש לברר עם השוטר במישרין ולדרוש ממנו כי יפעל על פי הנהלים.

**זכויות נשים**

סוהרת הלינה על כי בניגוד לחוק עבודת נשים תשי"ד 1954, אין מאפשרים לה לממש זכותה ל"שעת הנקה".

בעקבות פניית נציבות הקבילות הוציאו גורמי מש"א הנחייה לפיה בהתאם לחוק עבודת נשים ולכללי ההעסקה במגזר הציבורי, אישה לאחר לידה זכאית להפחתה של שעת עבודה אחת ביום, בשכר מלא, עד הגיע הילד לגיל שנה ("שעת הנקה"). לפיכך יש לפעול למימוש הזכות. היה וצרכי היחידה ואופי הפעילות אינם מאפשרים לממש את הזכות יש לזכות את הסוהרת בפגרות.

שוטרת, הלינה על כי בעקבות תקלה במשטרה בה צוין מינה כזכר היא לא קיבלה את מלוא הזיכוי ממס הכנסה המגיע לה כאישה עובדת אם לילד וזאת מיום גיוסה בשנת 2001 ועד לסוף שנת 2002.

הקובלת ציינה בקבילתה כי בגין התקופה שמשנת 2003 ועד שנת 2009 היא קיבלה החזרים מלאים ממס הכנסה אך באשר לתקופה הקודמת היא לא קיבלה החזרים ממס הכנסה מחמת התיישנות.

התברר כי נפלה טעות בהזנת מינה של הקובלת למערכת השכר וצוין כי מינה זכר ולא נקבה.

יחד עם זאת עלה כי בתלושי השכר שקיבלה בתקופה זו בחלק השכר המתייחס ל"פירוט נתונים אישיים" צוין בסעיף מצב משפחתי "נשוי+1 בת זוג עובדת/בעלת הכנסה".

הקובלת יכולה הייתה להביא לגילוי הטעות ולתיקונה בנקל על ידי עיון בתלוש השכר.

יצויין כי בעניין ניכויי המס משמשת משטרת ישראל ככלי עבור שלטונות המס להעברת המיסים.

משטרת ישראל עושה ככל שבידה למנוע תקלות אך אם אירעה תקלה – כפי שאירע במקרה זה – על הנישום לפנות לשלטונות המס לקבלת החזרים.

במקרה זה פנתה הקובלת לקבלת החזרי מס ושלטונות המס אכן נעתרו לפנייתה במסגרת הוראות החוק המאפשר קבלת החזרי מס רטרואקטיבית עד לתקופת ההתיישנות הקבועה בחוקי המיסוי.

**מן המקום שבו אנו צודקים  
לא יצמחו לעולם  
פרחים באביב.  
המקום שבו אנו צודקים הוא רמוס  
אבל ספקות ואהבות עושים  
את העולם לתחוח  
כמו חפרפרת, כמו חריש.  
יהודה עמיחי**

**מי בקבילתי:**

- חנה קלר (אורנשטיין) – נציבת הקבילות
- חנה פסובסקי-קפלן – סגן נציבת הקבילות
- סניף הדס שפי – קצינת בירור
- סג"ד שאולה הרמן – קצינת בירור
- סניף יוכי בועז – קצינת בירור
- סניף עליזה ארבל – קצינת בירור
- עדן רחימי – רכזת הלשכה מ"מ
- אורן שרב – מזכירות